



แนวปฏิบัติ DOS & DON'TS เพื่อลดความสับสน เกี่ยวกับพฤติกรรมสีเทา และเป็นแนวทางในการ ประพฤติตนทางจริยธรรม

จัดทำโดย
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย
อำเภอเมืองปราจีนบุรี จังหวัดปราจีนบุรี



0 3721 8326 ต่อ 11



KHOKMAILAI.SAO@GMAIL.COM



WWW.KHOKMAILAI.GO.TH

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย

อำเภอเมืองปราจีนบุรี จังหวัดปราจีนบุรี





องค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย อำเภอเมืองปราจีนบุรี จังหวัดปราจีนบุรี

พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมในการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ 7 ประการ

1 ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

2 ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีและรับผิดชอบต่อหน้าที่

3 กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

4 คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ

5 มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

6 ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ

7 ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

ขับเคลื่อนจริยธรรมของ
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกไม้ลาย



การดำเนินการ

หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมฯ



พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

มาตรฐานทางจริยธรรม (มาตรา 5)

- (1) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (2) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
- (3) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
- (4) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
- (5) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- (6) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ
- (7) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

มาตรฐานทางจริยธรรมตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐที่จะกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เกี่ยวกับสภาพคุณงามความดีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือสำหรับการปฏิบัติงาน การตัดสินใจความถูกต้อง การปฏิบัติที่ควรกระทำหรือไม่ควรกระทำ ตลอดจนการดำรงตนในการกระทำความดีและละเว้นความชั่ว

กลไกการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรม ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

ก.ม.จ. (มาตรา 13)

- เสนอแนะและให้คำปรึกษาเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐต่อคณะรัฐมนตรี
- กำหนดแนวทาง มาตรการในการขับเคลื่อน การดำเนินการกระบวนการรักษาจริยธรรม รวมทั้งกลไก และการบังคับใช้
- กำหนดแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพ เสนอแนะมาตรการในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม
- กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามมาตรฐานทางจริยธรรม
- ตรวจสอบรายงานประจำปีของหน่วยงานของรัฐ และรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี
- ติดตามและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้

ก.ต่าง ๆ (มาตรา 20)

- จัดทำประมวลจริยธรรม กระบวนการรักษาจริยธรรม
- กำกับดูแลการดำเนินการกระบวนการรักษาจริยธรรม
- จัดหลักสูตรการฝึกอบรม ดำเนินการเผยแพร่ความเข้าใจ
- กำหนดมาตรการจูงใจและมาตรการที่ใช้บังคับ
- ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม

หน่วยงานของรัฐ (มาตรา 19)

- กำหนดให้มีผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาจริยธรรม
- ดำเนินกิจกรรมการส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ ฝึกอบรม และพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ
- กำหนดกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบพฤติกรรม
- สร้างเครือข่ายและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน
- จัดทำรายงานและประเมินผล

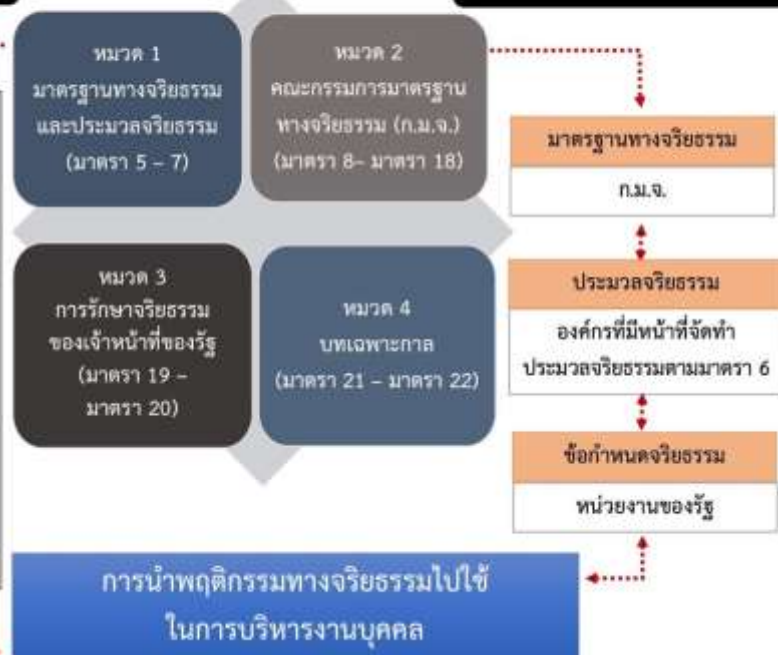
พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

มาตรฐานทางจริยธรรม 7 ประการ

1. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
2. ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
3. กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
4. คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัวและมีจิตสาธารณะ
5. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
6. ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ
7. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

มีผลใช้บังคับวันที่ 17 เมษายน 2562)

กลไกการขับเคลื่อน 3 ระดับ





หลักการของมาตรฐานทางจริยธรรม

มาตรฐานทางจริยธรรม	หลักการ
1. ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ	ส่งเสริม สนับสนุน และพิทักษ์รักษาสถาบันหลักของประเทศ โดยการรักษาผลประโยชน์และชื่อเสียงของประเทศชาติ การปฏิบัติตามหลักศาสนา การเทิดทูนรัชกาลวชิราวุธสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้งปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย
2. ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่	ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมาตามกฎหมายและตามทำนองคลองธรรม มีจิตสำนึกที่ดี โดยมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นทั้งตัว และมีความพร้อมรับการตรวจสอบและรับผลจากการกระทำของตน
3. กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม	กล้าตัดสินใจและยกย่องผู้ทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม และกล้าแสดงความคิดเห็น คัดค้าน หรือเสนอให้มีการลงโทษผู้ทำสิ่งที่ไม่ถูกต้อง รวมทั้งไม่ยอมกระทำการในสิ่งที่ไม่เหมาะสมเพื่อรักษาประโยชน์หรือสถานภาพของตนเอง
4. คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ	คิดถึงประโยชน์ของส่วนรวมเป็นที่ตั้ง มีความเสียสละ และมีจิตสาธารณะในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม
5. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน	มุ่งมั่น อุทิศตน ปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคิดถึงประโยชน์และความคุ้มค่าในการใช้ทรัพยากรของรัฐ
6. ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ	ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติโดยการใช้ความรู้สึกรังเกียจหรือความสันทัดส่วนตัวหรือเหตุผลของความแตกต่าง เช่น เชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย สถานะทางเศรษฐกิจสังคม
7. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ	ดำรงตนแบบอย่างที่ดีในการดำเนินชีวิต ด้วยการรักษาเกียรติศักดิ์ของความเป็นข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมทั้งปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีด้วยการเคารพกฎหมายและมีวินัย

๔๔

การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



มาตรฐานทางจริยธรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

มาตรา 219

มาตรา 76 วรรคสาม

มาตรฐานทางจริยธรรมของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และหัวหน้าหน่วยงานธุรการของศาลและองค์กรอิสระ พ.ศ. 2561

พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

* ใช้บังคับเมื่อวันที่ 31 มกราคม 2561

* ใช้บังคับเมื่อวันที่ 17 เมษายน 2562

ศาลรัฐธรรมนูญร่วมกับองค์กรอิสระเสนอ

คณะรัฐมนตรีเสนอ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

มาตรา 65

มาตรา 76 และมาตรา 258 ข. (4)

ยุทธศาสตร์ชาติ

พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

จริยธรรมข้าราชการพลเรือน

หมวด 5 จรรยาข้าราชการ

วินัยข้าราชการพลเรือน

หมวด 6 วินัยและการรักษาวินัย

ประเด็นที่ 20
การพัฒนาบริการประชาชน และการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ

ประเด็นที่ 21
การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

กระบวนการรักษาวินัย

วินัยผู้บังคับบัญชา

วินัยข้าราชการ

แผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตประพฤติมิชอบ

ร่างยุทธศาสตร์ด้านมาตรฐานทางจริยธรรมและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ

ร่างแผนปฏิบัติการส่งเสริมจริยธรรมและเสริมสร้างวินัย

หมวด 7 การดำเนินการทางวินัย

การจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญ



ค่านิยมหลัก (Core Values)





ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ

มาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“มาตรฐานทางจริยธรรม”



เปรียบเทียบการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรม

2540	2550	2560
• ค่านิยมสร้างสรรค์ • หัวหน้าส่วนราชการ	• ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน • ก.พ. • คณะกรรมการจริยธรรม • กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม • หัวหน้าส่วนราชการ • ผ่าฝืนจริยธรรม ผิดวินัย	• ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน • ก.พ. • คณะกรรมการจริยธรรม • กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม • หัวหน้าส่วนราชการ • นำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในการบริหารงานบุคคล



ทำไมข้าราชการจึงต้องมีจริยธรรมข้าราชการ

- งานราชการเป็นบริการสาธารณะโดยส่วนราชการต่าง ๆ เป็นการใช้อำนาจรัฐในการปฏิบัติงาน
- ข้าราชการได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบ กำกับ ดูแลจัดการ ตัดสินใจเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรสาธารณะและทรัพยากรของชาติ
- เป็นผู้ให้บริการสาธารณะเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชนและประเทศชาติ
- ดังนั้น ข้าราชการจึงถูกคาดหวังให้มีจริยธรรมขั้นสูง และปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักจริยธรรมเหนือประโยชน์ส่วนตน

กลุ่มที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาจริยธรรม

จากการผลวิจัยทางพฤติกรรมศาสตร์

ผู้บังคับบัญชาในระดับต้นและระดับกลาง

ข้าราชการบรรจุใหม่

ข้าราชการที่ปฏิบัติงานมานาน
ขาดความก้าวหน้า

ข้าราชการที่ทำงานไม่ตรงกับความรู้
ความสามารถ

ข้าราชการที่มีรายได้ไม่เพียงพอต่อ
การดำรงชีพ

ต้องตัดสินใจและแก้ปัญหาทาง
จริยธรรมได้และเป็นแบบอย่างที่ดี

สามารถเสริมสร้าง
และป้องกันการ
กระทำผิดได้ง่าย

มักมีพฤติกรรม
แปลกแยกหรือต่อต้าน



ความมุ่งหวัง

ส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นคนดีมีคุณธรรม
พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงโดยใช้หลักคุณธรรมและธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์

1. ส่งเสริมข้าราชการให้ มีคุณภาพคุณธรรม
2. ส่งเสริมข้าราชการให้มีสมรรถนะในการพัฒนา
3. ยกย่องเชิดชูแบบอย่างที่ดี
4. สร้างสรรค์สังคมราชการให้ตระหนักในคุณธรรม



รัฐธรรมนูญ 2560	พ.ร.บ.ระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	พ.ร.บ.ระเบียบ บริหารราชการ แผ่นดิน	พรฎ.บริหาร กิจการบ้านเมือง ที่ดี	ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนา เศรษฐกิจฯ ฉบับที่ 12	ยุทธศาสตร์ชาติว่า ด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริตฯ ระยะ 3 แผนแม่บทส่งเสริม คุณธรรมแห่งชาติ	นโยบาย รัฐบาล
-----------------	--	--	--	---	--	------------------

การขับเคลื่อนจริยธรรมจริยธรรมในภาครัฐ

Mega Trends ในทศวรรษหน้า

- การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากร (Demographic Shifts)
- การเปลี่ยนขั้วอำนาจเศรษฐกิจโลก (Shift in Global Economic Power)
- การเติบโตของสังคมเมือง (Accelerating Urbanisation)
- การลดลงของทรัพยากรและการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศ (Resource Scarcity and Climate Change)
- ความก้าวหน้าในการพัฒนาเทคโนโลยี (Technological Breakthroughs)

“มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

พ.ศ. 2579

ข้าราชการ 4.0

การปฏิรูประบบ
ราชการ

พ.ศ. 2560

พ.ศ. 2550

พ.ศ. 2540

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องได้รับการปรับเปลี่ยน กระบวนการทางความคิด (mindset)

- ให้ความสำคัญผู้ประกอบการสาธารณะ (Public Entrepreneurship)
- เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลง (Change Leader)
- มุ่งสร้างคุณค่าและประโยชน์สุขให้ประชาชน (Public Value)

แนวทางการพัฒนาข้าราชการเพื่อสนับสนุนการพัฒนาไปสู่ประเทศไทย 4.0

จุดเน้นการพัฒนาภาครัฐ ปี 2560-2565

Create Alignment and Accountability

การส่งเสริมการทำงานที่สอดคล้อง
เชื่อมโยงเป็นบูรณาการและ
สร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบ

Driving Innovation

การส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและ
การคิดสร้างสรรค์

Create Partnership And Relationship

การสร้างพันธมิตรและการส่งเสริม
การทำงานแบบประชารัฐ

Digital Government Transformation

การปรับเปลี่ยนภาครัฐให้เป็น
รัฐบาลดิจิทัล

ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2563

การกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรม



34

จัดทำพจนานุกรมที่แสดงลักษณะพฤติกรรม (Behavior Definition) และนำไปเชื่อมโยงกับระบบทรัพยากรบุคคล

มาตรฐานทางจริยธรรม	พฤติกรรมจริยธรรมตามลักษณะตำแหน่ง				
	แรกบรรจุ	มีประสบการณ์	หัวหน้างาน	อำนวยการ	บริหาร
การกำหนดพฤติกรรมตามระดับชั้นงาน โดยใช้เกณฑ์การประเมินค่างานที่ใช้ลักษณะงานและความรับผิดชอบเป็นเกณฑ์					



ตัวอย่างแนวทางการนำไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล



หลักการสำคัญในการติดตามประเมินผล

รายงานกลไก ๓ ระดับ

